

POLÍTICAS PÚBLICAS NA BOVINOCULTURA DE CORTE: REVISÃO SISTEMÁTICA

PUBLIC POLICIES IN BEEF CATTLE FARMING: A SYSTEMATIC REVIEW

POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA GANADERÍA BOVINA DE CARNE: UNA REVISIÓN SISTEMÁTICA

 <https://doi.org/10.56238/arev8n1-022>

Data de submissão: 06/12/2025

Data de publicação: 06/01/2026

Marlos da Silva Pereira

Doutorando em Administração

Instituição: Universidade Federal do Mato Grosso do Sul (UFMS)

E-mail: marlos.pereira@ufms.br

Orcid: <https://orcid.org/0000-0003-3600-6597>

Lattes: <http://lattes.cnpq.br/0300184725681236>

Adriano Marcos Rodrigues Figueiredo

Doutor em Economia Aplicada

Instituição: Universidade Federal do Mato Grosso do Sul (UFMS)

E-mail: adriano.figueiredo@ufms.br

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-3677-1291>

Lattes: <http://lattes.cnpq.br/3815837428657319>

RESUMO

Considerando a importância socioeconômica da bovinocultura de corte e seus impactos ambientais, aliado à necessidade de sistematizar o conhecimento sobre a eficácia das intervenções estatais no setor, objetiva-se identificar e caracterizar as políticas públicas direcionadas a essa atividade, reportadas na literatura científica internacional. Para tanto, procede-se a uma revisão sistemática seguindo o protocolo PRISMA 2020, com busca nas bases *Scopus*, *Web of Science* e *Science Direct* (2019-2023). Desse modo, observa-se que as políticas públicas identificadas ($n=10$ artigos) concentram-se predominantemente em objetivos ambientais, especialmente no combate ao desmatamento e na redução de emissões de gases de efeito estufa. Os principais instrumentos utilizados são a regulação (fiscalização e restrições) e o crédito rural subsidiado. A análise revela que ganhos de produtividade e renda aparecem frequentemente como consequências indiretas, não como objetivos centrais das políticas. O que permite concluir que, embora efetivas em mitigar impactos ambientais, as políticas analisadas negligenciam oportunidades de atuação mais direta no incremento da renda do produtor e no suporte técnico, sugerindo um caminho para otimizar seu impacto e adesão no setor.

Palavras-chave: Revisão Sistemática. Políticas Públicas. Bovinocultura de Corte. Pecuária.

ABSTRACT

Given the socioeconomic importance of beef cattle farming and its environmental impacts, coupled with the need to systematize knowledge on the effectiveness of state interventions in the sector, this study aims to identify and characterize the public policies targeting this activity reported in international scientific literature. To this end, a systematic review following the PRISMA 2020 protocol was conducted, with searches in the Scopus, Web of Science, and Science Direct databases

(2019-2023). The results indicate that the identified public policies (n=10 articles) are predominantly focused on environmental objectives, especially combating deforestation and reducing greenhouse gas emissions. The main instruments used are regulation (enforcement and restrictions) and subsidized rural credit. The analysis reveals that productivity and income gains often appear as indirect consequences, not as central policy objectives. This allows us to conclude that, although effective in mitigating environmental impacts, the analyzed policies neglect opportunities for more direct action in increasing producer income and providing technical support, suggesting a pathway to optimize their impact and adoption within the sector.

Keywords: Systematic Review. Public Policies. Beef Cattle Farming. Livestock.

RESUMEN

Considerando la importancia socioeconómica de la ganadería bovina de carne y sus impactos ambientales, junto con la necesidad de sistematizar el conocimiento sobre la eficacia de las intervenciones estatales en el sector, este estudio tiene como objetivo identificar y caracterizar las políticas públicas dirigidas a esta actividad reportadas en la literatura científica internacional. Para ello, se procedió a una revisión sistemática siguiendo el protocolo PRISMA 2020, con búsquedas en las bases de datos Scopus, Web of Science y Science Direct (2019-2023). De este modo, se observa que las políticas públicas identificadas (n=10 artículos) se concentran predominantemente en objetivos ambientales, especialmente en la lucha contra la deforestación y la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Los principales instrumentos utilizados son la regulación (fiscalización y restricciones) y el crédito rural subsidiado. El análisis revela que las ganancias en productividad e ingresos aparecen frecuentemente como consecuencias indirectas, no como objetivos centrales de las políticas. Lo que permite concluir que, aunque efectivas para mitigar impactos ambientales, las políticas analizadas descuidan oportunidades de actuación más directa en el incremento del ingreso del productor y en el apoyo técnico, sugiriendo un camino para optimizar su impacto y adopción en el sector.

Palabras clave: Revisión Sistemática. Políticas Públicas. Ganadería Bovina de Carne. Ganadería.

1 INTRODUÇÃO

A carne bovina responde por aproximadamente 20% da produção mundial de carnes, superando 71 milhões de toneladas, sendo a terceira mais produzida (FAO, 2023). A produção está altamente concentrada, com Estados Unidos, Brasil e China respondendo por cerca de 40% do total global (FAO, 2023). O Brasil, detentor do maior rebanho comercial do mundo (cerca de 234 milhões de cabeças), é o segundo maior produtor e consumidor em volume absoluto (Abiec, 2025; IBGE, 2024).

A atividade é associada a desafios ambientais de grande escala, como desmatamento e emissões de gases de efeito estufa, além de demandas por maior eficiência produtiva e bem-estar animal (Du; Ge; Chang, 2022; Wang; Zhang; Zhou, 2023). Nesse cenário, as políticas públicas surgem como instrumentos fundamentais para orientar o setor rumo a uma maior sustentabilidade e competitividade.

Diante do exposto, a questão central que norteia esta pesquisa é: como as políticas públicas podem, de fato, promover avanços significativos na bovinocultura de corte, e quais mecanismos demonstram maior eficácia?

A justificativa para este estudo reside na necessidade de consolidar o conhecimento disperso na literatura, fornecendo uma síntese sistemática que não apenas catalogue as políticas existentes, mas também analise seus mecanismos de ação e resultados reportados. Tal compilação crítica é essencial para informar a tomada de decisão de gestores públicos e agentes do setor.

Para responder à questão proposta, este trabalho tem como objetivo geral “identificar na literatura existente as políticas públicas voltadas à bovinocultura de corte”. Como objetivos específicos, pretende-se:

- a) identificar trabalhos que abordem a temática em periódicos de classificação elevada;
- b) identificar nos trabalhos elencados os seguintes itens: problema, objetivos, resultados encontrados, eventuais lacunas de pesquisa e bases epistemológicas;
- c) executar uma análise bibliométrica dos trabalhos encontrados; e
- d) caracterizar as políticas públicas nos artigos elencados.

O artigo estrutura-se da seguinte forma: a seção 2 apresenta o referencial teórico sobre políticas públicas e a cadeia produtiva da bovinocultura de corte; a seção 3 detalha a metodologia de revisão sistemática PRISMA 2020 adotada; a seção 4 expõe e discute os resultados, incluindo a análise bibliométrica e a caracterização das políticas públicas identificadas; por fim, a seção 5 apresenta as conclusões do estudo, suas implicações e sugestões para pesquisas futuras.

2 REFERENCIAL TEÓRICO

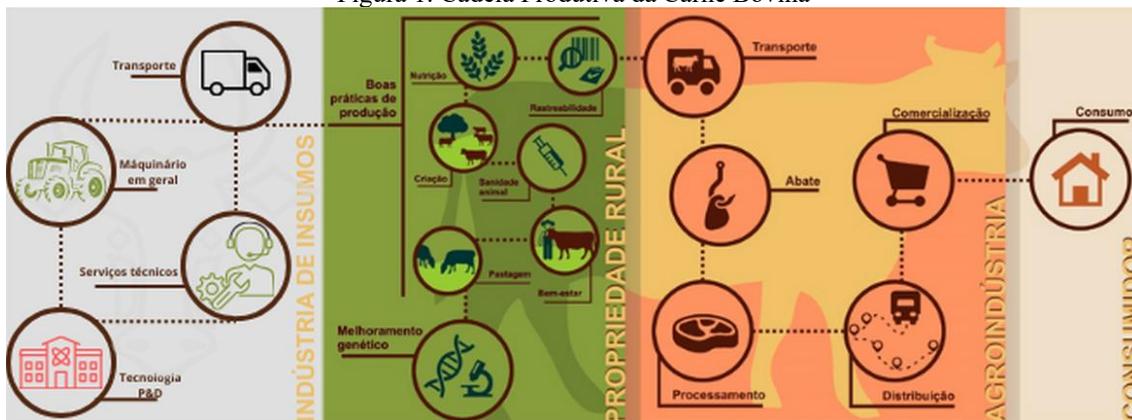
O estudo das políticas públicas fornece a lente analítica central para esta pesquisa. Concebidas como diretrizes estatais para enfrentar problemas de interesse coletivo (Aguilar-Jiménez et al., 2019; Bardach, 2012; Farah, 2011), tais políticas operam por meio de instrumentos específicos, como regulação e incentivos econômicos, visando modificar cadeias e gerar resultados sociais, econômicos ou ambientais (Bardach, 2012).

Para analisá-las, o modelo do ciclo de políticas é fundamental, pois reconhece sua natureza dinâmica e iterativa, envolvendo fases de formulação, implementação e avaliação e reformulação, onde o ciclo se reinicia (Dye, 2010).

A aplicação desse referencial à bovinocultura de corte justifica-se pela condição dupla do setor: de um lado, é vital para a segurança alimentar e a economia, especialmente em nações produtoras como o Brasil; de outro, é fonte de externalidades negativas significativas, como desmatamento e emissões de gases de efeito estufa (Du; Ge; Chang, 2022). Constitui-se assim um problema público que demanda intervenção.

A complexidade é ampliada pela estrutura da cadeia produtiva da carne bovina (Figura 1), que abrange desde a produção de insumos e a criação animal até o abate, industrialização e consumo final (Embrapa, 2023; Mapa, 2007). Qualquer política direcionada a um elo desta cadeia produz efeitos sistêmicos, afetando a competitividade, a qualidade e a sustentabilidade de todo o sistema. Portanto, a análise de políticas para o setor deve considerar sua natureza multissetorial e interdependente.

Figura 1. Cadeia Produtiva da Carne Bovina



Fonte: Elaborado pelo autor, adaptado de Mapa (2007) e Embrapa (2023).

Apesar da relevância teórica e prática do tema, a literatura carece de sínteses sistemáticas que integrem, de forma crítica, o mapeamento dos instrumentos de política aplicados ao setor com uma

avaliação das evidências sobre sua efetividade. Estudos tendem a ser fragmentados, focando em políticas isoladas, dimensões únicas (ex.: ambiental) ou contextos nacionais específicos.

É precisamente nessa lacuna que este estudo se posiciona. Ao adotar o marco teórico das políticas públicas e a compreensão sistêmica da cadeia produtiva, esta revisão sistemática visa avançar além do simples inventário de políticas, arregimentando conteúdo que possa subsidiar decisões futuras respaldadas em experiências anteriores.

3 METODOLOGIA

Este estudo adotou o delineamento de uma Revisão Sistemática da Literatura, seguindo as diretrizes do protocolo PRISMA 2020 (Preferred Reporting Items for Systematic Reviews and Meta-Analyses) (Page et al., 2021) para assegurar rigor, transparência e replicabilidade no processo.

3.1 PROTOCOLO DE BUSCA E SELEÇÃO DA AMOSTRA

O protocolo de busca foi executado em julho de 2024, conforme segue:

- a) definição da base de dados: Science Direct, Scopus e Web of Science conglomeraram periódicos de alto conceito de classificação proposto pela Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes);
- b) parâmetros de busca: termos em inglês das palavras políticas públicas (“public policy”, usando asterisco em polic*) e pecuária (livestock). A opção por livestock e não cattle é para permitir uma maior abrangência de trabalhos encontrados. Por fim, usa-se o operador booleano AND entre os termos para que ambos os termos sempre estejam presentes;
- c) campos de busca: pelo menos em um: título, palavras-chave ou resumo;
- d) exclusão de duplicados;
- e) tipos de trabalho: artigos e artigos de revisão, por possuírem maior profundidade e clareza metodológica;
- f) data: os artigos foram selecionados dos últimos 5 anos (2019 a 2023);
- g) leituras: a leitura dos artigos é dividida em três etapas, sequenciais:
 - a. leitura do título: identificando sintonia com o objeto da pesquisa;
 - b. leitura do resumo: confirmando sintonia entre o objeto da pesquisa e o artigo;
 - c. disponibilidade do artigo: antes da leitura integral dos artigos, verifica-se a disponibilidade gratuita através dos acessos específicos de pesquisador;
 - d. leitura do artigo: trabalhos remanescentes lidos em sua totalidade, excluindo os que destoam do objeto desta pesquisa. Dos restantes, extrai-se as informações pertinentes.

4 RESULTADOS E DISCUSSÕES

Feita a busca inicial, foram encontrados 2.163 trabalhos sendo 1.692 em duplicidade, restando 471. Manteve-se apenas artigos e artigos de revisão, excluindo 58 trabalhos. Dos 413 restantes, 197 não tinham sido publicados nas datas especificadas, sendo mantidos 216 artigos.

Desses, após a leitura do título, excluiu-se 134. Após, fez-se a leitura do resumo dos 82 artigos restantes, sendo excluídos 54 trabalhos, mantendo-se 28. 2 artigos foram excluídos por não terem acesso disponível e, após a leitura dos 26 artigos restantes, 14 foram excluídos sendo mantidos 12 artigos relacionados com o tema da pesquisa.

O Quadro 1 sistematiza o roteiro da revisão sistemática.

Quadro 1. Roteiro da revisão sistemática e quantitativo de artigos

Base de dados:	Science Direct, Scopus e Web of Science	
Parâmetro da busca:	"public polic*" AND livestock	
Campos de busca:	Título, palavras-chave e resumo	
Filtragem	Excluídos	Restantes
Busca inicial	-	2.163
Duplicados	1.692	471
Artigos e de revisão	58	413
2019-2023	197	216
Título	134	82
Resumo	54	28
Acesso disponível	2	26
Leitura	14	12

Fonte: Elaborado pelo autor.

Na sequência, são apresentados os Quadros 2 a 5. O Quadro 2 possui os 10 artigos – base para os demais Quadros - mais bem posicionados dentre o conceito de classificação proposto pela Capes, na avaliação do quadriênio 2017-2020, resultando em artigos publicados em periódico classificado como A1, A2 e A3. Os artigos elencados foram publicados na língua inglesa. No Quadro 3, apresenta-se o problema de cada trabalho, a teoria ou modelo empregado, e qual era o objetivo a se atingir. No Quadro 4 consta o objeto de pesquisa (setor da economia), o local (país) no qual a pesquisa se concentrou, resultados atingidos, as contribuições para a ciência e a sociedade e as lacunas identificadas no trabalho. Os trabalhos abordam, ainda que não exclusivamente, a pecuária de corte como objeto pesquisado. O Quadro 5 analisa as políticas públicas – ou o agrupamento de normativas, projetos e programas que aparecem compor uma política pública - constantes nos artigos elencados na revisão sistemática.

Quadro 2. Artigos selecionados apóis revisão sistemática – dados bibliométricos

Nº.	Título	Autor(es)	Periódico	Tipo	Palavras-chave	Ano ¹	DOI	Qualis	FI ²
1	Adaptability of Cattle-raising to Multiple Stressors in the Dry Tropics of Chiapas Mexico	Aguilar-Jiménez J; Nahed-Toral J; Parra-Vázquez M; Guevara-Hernández F; Pat-Fernández L	Sustainability (Switzerland)	Article	Adaptive capacity; multiple stressors; organic cattle raising; silvopastoral systems; sustainable livelihoods	2019	10.3390/su11071955	A2	3.9
2	Agricultural Productivity and Forest Conservation: Evidence from the Brazilian Amazon	Koch, N; Zu Ermgassen, Ekhh; Wehkamp, J; Oliveira, Fjb; Schwerhoff, G	American Journal of Agricultural Economics	Article	Agriculture; amazon; Brazil; cattle; deforestation; induced intensification; land sparing; productivity	2019	10.1093/ajae/aay110	A1	4.2
3	Agricultural Support and Public Policies Improving Sustainability in Brazil's Beef Industry	Molossi, L; Hoshide, A K; de Abreu, D C; de Oliveira, R A	Sustainability	Review	Amazon; beef; Brazil; deforestation; environmental impacts; greenhouse gases; livestock intensification strategies	2023	10.3390/su15064801	A2	3.9
4	Assessing the Effectiveness of Rural Credit Policy on the Adoption of Integrated Croplivestock Systems in Brazil	Marcelo, J C M; Alexandre, G M A; Marcela, D M B V M; Hildo, M D S F H	Land Use Policy	Article	Rural credit; integrated crop-livestock systems (ICLS); sustainable production systems; technology adoption	2020	10.1016/j.landusepol.2020.104468	A1	7.1
5	How Do Livestock Environmental Regulations Promote the Vertical Integration of The Livestock Industry Chain Evidence From Chinese Listed Livestock Enterprises	Jiang, G; Hu, H; Wang, Y	Journal of Cleaner Production	Article	DID model; livestock environmental regulations; livestock industry chain; vertical integration	2023	10.1016/j.jclepro.2023.137508	A1	11.1
6	Institutional Challenges in Pastoral Landscape Management Towards Sustainable Land Management in Ngamiland Botswana	Basupi, L; Dougill, A; Quinn, C	Land Degradation and Development	Article	Comanagement; institutions; pastoralism; policy analysis; rangelands	2019	10.1002/lqr.3271	A1	4.7
7	Marketbased Governance in Farm Animal Welfare: a Comparative Analysis of Public and Private Policies in Germany and France	Vogeler, C	Animals	Article	Agricultural policy; animal welfare labels; farm animal welfare; food labelling; governance of common goods; market-based governance; policy change	2019	10.3390/ani9050267	A1	3.0
8	Problems of Formation of the Modern State Policy on Development of Animal Husbandry	Lavruk, A	Agricultural and Resource Economics	Article	Animal husbandry; country; formation; production activities; society; state bodies; state policy	2019	10.51599/are.2019.05.02.02	A3	1.3
9	Public Policies for Low Carbon Emission Agriculture Foster Beef Cattle Production in Southern Brazil	Costa, N; Baldissera, T; Pinto, C; Garagorry, F; Moraes, A; Carvalho, P	Land Use Policy	Article	Greenhouse gases mitigation; pasture; rural credit; zootechnical indexes	2019	10.1016/j.landusepol.2018.10.014	A1	7.1
10	Review: Why and How to Regulate Animal Production and Consumption the Case of the European Union	Guyomard, H; Bouamra-Mechemache, Z; Chatellier, V; Delaby, L; Détanbg-Dessendre, C; Peyraud, J-L; Réquillart, V	Animal	Article	Economy; environment; livestock; public economics; public regulation	2021	10.1016/j.animal.2021.100283	A1	3.7

Fonte: Elaborado pelo autor.

Quadro 3. Artigos selecionados após revisão sistemática – problema, teoria e objetivo

Nº.	Problema	Revisão Teórica, Epistemologia	Objetivo
1	Quais as estratégias de subsistência das famílias camponesas e fatores que determinam a adaptabilidade dos sistemas de criação de gado a múltiplos estressores?	Sustainable Livelihood (SL) Analytical Framework	Analizar as estratégias de subsistência das famílias camponesas, bem como os fatores que determinam a adaptabilidade dos sistemas de criação de gado a múltiplos estressores e propor formas de aumentar a capacidade adaptativa local, bem como melhorar a eficácia das políticas públicas
2	Como a produção e produtividade da agricultura responderam à uma política de conservação florestal na Amazônia Brasileira (Municípios Prioritários)?	Modelo simples onde se assume que um risco maior de punições sob a política que torna ilegal a expansão de terras é mais cara e menos valiosa e, portanto, induz os agricultores a reinvestirem em um crescente mercado agrícola em vez de terra, levando à ganhos de produtividade (maior produção por hectare). Função produção	Examinar como a produção e produtividade da agricultura responderam à uma política de conservação florestal na Amazônia Brasileira (Municípios Prioritários)
3	Fornecer um panorama da produção de carne bovina no Brasil, focando em fatores históricos que encorajaram o estilo de produção extensivo e de baixa intensidade como as políticas públicas nacionais de apoio agrícola melhoraram a sustentabilidade na indústria de carne bovina do Brasil, a fim de equilibrar melhor o crescimento da economia agrícola e, ao mesmo tempo, reduzir os impactos ambientais da pecuária de corte	Identificação das políticas públicas diretas e indiretas no Brasil	Fornecer um panorama da produção de carne bovina no Brasil
4	Existe ligação entre o acesso à política de crédito rural e a adoção de tecnologias para mitigação de emissões de gases de efeito estufa no Brasil?	Tomada de decisão, racionalidade limitada	Investigar a eficácia do crédito rural subsidiado para aumentar a adoção de Sistema Integrado Lavoura-Pecuária
5	(1) Qual é a tendência da Integração Vertical da indústria pecuária chinesa? (2) Quais são as bases e experiências de implementação de Regulamentos Ambientais da Pecuária chinesa? (3) O que são os efeitos e caminhos políticos de tais regulamentos na Integração Vertical da indústria pecuária?	Economia dos Custos de Transação (ECT)	Avaliar o efeito de regulamentos ambientais sobre a Integração Vertical da cadeia da pecuária utilizando os dados do painel financeiro de empresas pecuárias listadas na China
6	As atuais políticas, instituições e desafios de governança em relação à gestão sustentável de terras e ao acesso às pastagens e recursos nas paisagens pastoris de Ngamiland estão atendendo os anseios dos produtores?	Gestão Sustentável de Terra, Teoria dos Stakeholders, Estrutura de Modernização Política e Arranjos Políticos	Identificar políticas e quadros legislativos que tenham um impacto direto ou indireto nas pastagens comunitárias e avaliar a sua posição sobre questões de gestão sustentável; avaliar os quadros institucionais do Distrito e suas implicações para gestão sustentável nas paisagens pastoris de Ngamiland; determinar como os atuais acordos de gestão de terras no Botsuana pode ser integrado num sistema mais eficaz e para a adoção de gestão sustentável de terras em zonas áridas
7	Poucos estudos analisam sob a ótica da cogovernança as políticas de bem-estar animal	Cogovernança de Bens Comuns	Explorar se existem semelhanças na evolução atual das políticas públicas e privadas em reação à crescente atenção da sociedade dada ao bem-estar dos animais
8	Dado o papel relevante das políticas públicas, especialmente em condições econômicas difíceis, como um estado moderno as executa?	Formação e implementação de políticas públicas	Fundamentar teórica e metodologicamente abordagens conceituais para a identificação de problemas de formação e implementação de modernas políticas de estado para o desenvolvimento da pecuária
9	As políticas públicas de produção sustentável têm surtido o efeito desejado?	Tomada de decisão, racionalidade limitada	Avaliar os impactos do Programa ABC e o programa de desenvolvimento de tecnologias para a mitigação de GEE e as consequências na produção de gado de corte em fazendas que participaram desses programas
10	É possível estabelecer ações que mantenham os benefícios da pecuária reduzindo seus efeitos colaterais?	Princípios da economia pública (macroeconomia)	Fornecer alguns princípios gerais para uma ação pública legítima e eficiente que visa a regular a produção e o consumo de animais na UE, tendo em conta tanto os danos como os benefícios

Fonte: Elaborado pelo autor.

Quadro 4. Artigos selecionados após revisão sistemática – objeto, local, resultados contribuições e lacunas

Nº.	Objeto	Local da pesquisa	Resultado	Contribuições	Lacunas de pesquisa
1	Bovinocultura de corte e de leite	México	Sistemas de produção devem ser mais bem desenvolvidos para atender às necessidades e expectativas dos produtores	Identificou fatores que contribuem com a produtividade de pequenos produtores e a necessidade de políticas públicas para tal fim	Não analisou impacto da ausência de políticas públicas voltadas ao público estudado
2	Bovinocultura de corte e de leite e agricultura	Brasil	A política pública reduziu o desmatamento, ao tempo em que aumentou a produtividade da pecuária	Contribui para a crescente literatura de avaliação de políticas sobre iniciativas de conservação florestal na Amazônia brasileira.	Sugere que esforços em nível infranacional podem ser eficazes na reconciliação entre conservação florestal e agricultura
3	Bovinocultura de corte	Brasil	As políticas públicas estão relacionadas ao aumento da produtividade com redução do desmatamento	Políticas públicas deverão continuar a promover o desenvolvimento da agropecuária nacional	Ausência de políticas públicas e regulação sobre dejetos da pecuária. Necessidade de parcerias entre setores público e privado
4	Bovinocultura de corte e agricultura	Brasil	Acesso à crédito rural a juros baixos aumenta capacidade dos agricultores para fazerem estes investimentos	Preencher lacunas investigando os determinantes do acesso à política de crédito rural e seu efeito nas decisões de adoção de Sistema Integrado Lavoura-Pecuária por agricultores brasileiros	Mensuras os efeitos das políticas de crédito e extensão rural sobre a adoção de outras tecnologias sustentáveis
5	Bovinocultura de corte	China	O efeito de reestruturação da indústria pecuária provocado pelos regulamentos ambientais reforçou a intensidade de capital das empresas pecuárias e o incentivo à integração vertical	Ajudar a obter insights no padrão de desenvolvimento da cadeia da pecuária em regiões do mundo sob as restrições das regulamentações ambientais	Não restou claro os mecanismos que motivam a crescente integração vertical
6	Agropecuária	Botswana	Fraca governança institucional, lacuna de comunicação, falta de cooperação intersetorial e coordenação entre os muitos atores envolvidos no gerenciamento das terras	Evidencia-se necessidade de forte apoio político e institucional para garantir a aceitação e mecanismos de disseminação eficazes que apoiem o compartilhamento intersetorial de dados e a gestão colaborativa	A análise não incluiu retornos econômicos aos produtores
7	Pecuária	França e Alemanha	Em comparação com as políticas públicas, as privadas são menos confiáveis, e as demandas dos varejistas e diretrizes de compra podem mudar com relativa rapidez	Acrescenta a análise da cogovernança no tópico do bem-estar animal	Incluir variáveis explicativas para a mudança rumo à governança baseada no mercado para análise
8	Pecuária	Ucrânia	O desenvolvimento de várias instituições estatais exige a formação e condução de uma análise detalhada da política pública como fator da vida pública, que contribui para a melhoria do desenvolvimento de programas científicos e de produção de sócio desenvolvimento econômico e político do país, região, indústria agora e no futuro	Identificação de barreiras que limitam e ou interferem negativamente na execução de políticas públicas	Não abordagem de fatores produtivos específicos nos quais as políticas públicas podem atuar
9	Bovinocultura de corte	Brasil	As políticas públicas ajudaram os produtores a melhorarem a sua percepção da adoção de tecnologia, alterando o perfil das fazendas	Duas questões fundamentais para o sucesso dos programas, que é o desenvolvimento da pecuária com eficiência, sustentabilidade e capacidade de gestão	Limitou-se a verificar o atingimento ou não dos objetivos dos programas, sem atacar pontos de melhorias
10	Pecuária	União Europeia	As mudanças estruturais passam pelos governos dos países membros, que não parecem dispostos a cooperar, face aos efeitos que podem acarretar aos contribuintes	As recomendações de políticas públicas destinadas a minimizar os danos e maximizar os benefícios da produção e consumo animal na União Europeia podem ser adaptadas a outros contextos	Análise holística, sem entrar no mérito dos produtores

Fonte: Elaborado pelo autor.

Quadro 5. Informações das políticas públicas nos artigos elencados na revisão sistemática

Problema/demanda	Política pública?	Objetivo da política pública	Funcionamento	Resultado	Solução aventada
Melhoria dos meios de subsistência da população de forma sustentável	Parcialmente (em uma localidade)	Financiamento para modernização e combate à pobreza	Não descrito	Não descrito	Políticas públicas que responda às vulnerabilidades da população, voltadas à produção silvopastoril e de gado orgânico
Como a produção e produtividade da agricultura responderam a uma política de conservação florestal na Amazônia Brasileira (Municípios Prioritários)?	Plano de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal (PPCDAm), especificamente a lista de Municípios Prioritários	Reducir de forma continua o desmatamento e criar condições para a transição para um modelo de desenvolvimento sustentável na Amazônia Legal	Maior fiscalização; certificação georreferenciada como pré-condição para clareiras florestais autorizadas; acesso a crédito agrícola sujeito à comprovação do cumprimento Código Florestal.; e incentivos positivos, nomeadamente financeiros e logísticos apoio de ONG internacionais e administrações públicas	A política pública reduziu o desmatamento, ao tempo em que aumentou a produtividade da pecuária, com apoio do governo municipal e ONG	Conservação florestal e a implementação de práticas de alto rendimento possuem maior sucesso do que qualquer intervenção independente
Produção extensiva e de baixa intensidade	Código Florestal, Plano Agrícola e Pecuário, Programa Embrapa Boas Práticas, Plano ABC, Política Nacional de Integração Lavoura-Pecuária-Floresta, Moderagro	No geral, envidar esforços para melhorar a sustentabilidade na indústria de carne bovina do Brasil, a fim de equilibrar melhor o crescimento do setor com redução dos impactos ambientais da pecuária de corte	Definição de áreas para determinadas atividades econômicas ou reserva legal, financiamento para implementação de sistemas produtivos sustentáveis e linhas de crédito específicas de acesso restrito	As políticas públicas estão relacionadas ao aumento da produtividade com redução do desmatamento	Políticas públicas deverão continuar a promover o desenvolvimento da agropecuária nacional
Acesso à política de crédito rural e adoção de tecnologias para mitigação de emissões de gases de efeito estufa	Todas de concessão de crédito vigente à época e registrada no Sistema Nacional de Crédito Rural - SNCR	Concessão de crédito rural subsidiado, conforme programa ao qual produtor aderiu	Produtor acessa uma das linhas de crédito existentes, se conseguir crédito como produtor rural	Adoção de tecnologias e de novos processos produtivos são incentivadas com acesso a crédito	Concessão de crédito rural com programas de extensão
Poluição provocada pela produção animal	Livestock Pollution Prevention and Control Law of the People's Republic of China	Reducir a poluição causada pela produção animal em toda a cadeia produtiva	Regulamentação com restrições e medidas punitivas de um lado, e de outro incentivos econômicos e subsídios especiais	Aumento da integração vertical e redução da poluição	Políticas restritivas-punitivas em conjunto com políticas de incentivo econômico
Degradiação da terra, animais doentes, seca e conflito por terra	Tribal Grazing Land Policy (TGLP), National Policy on Agricultural Development (NPAD), e acordos internacionais para acesso a mercados	Impedir o sobrepastoreio e a degradação da pastagem, promover maior igualdade e rendimentos nas zonas rurais, e permitir o crescimento e a comercialização da indústria pecuária em uma base sustentável	Um comitê técnico interministerial supervisiona a preparação de estudos de viabilidade e implementação, apesar das estruturas semelhantes já existentes na burocracia governamental	Não ficou claro os resultados dos diversos regramentos legais sobre a pecuária – apenas a confusão institucional gerada	Privatização de áreas comuns, ajustes nas legislações que não são integradas com aumento da interação institucional entre os atores
Como estão as políticas de bem-estar animal, se públicas ou privadas	Alemanha: além dos requisitos da União Europeia França: mínimo exigido pela UE	Bem-estar animal	Regulamentos que restringem métodos de manejo, inclusive nos frigoríficos	Necessidades de mercado estão além dos regulamentos exclusivamente estatais	Modelos de cogovernança para trazer inovação nas políticas públicas
Fraco nível de adaptação dos produtores às relações de mercado e à propriedade privada, incerteza das formas de gestão na indústria, necessidade de melhorar as relações de produção	Uma série de normas e regulamentos difusos. Não há política específica	Promover o crescimento de investimento para manter animais altamente produtivos, aumentar o nível de produção científica e técnica, aumentar a produção de produtos de qualidade	Não descrito	Problemas de formação e implementação da política pública do estado moderno para o desenvolvimento da produção animal	O Estado deve conduzir processos cientificamente embasados, determinando meios de solucionar as demandas dos atores envolvidos
Sustentabilidade na produção animal	Plano ABC (recorte do estado de Santa Catarina). Programa para o desenvolvimento da produção pecuária	Redução da emissão de Gases do Efeito Estufa	Concessão de crédito rural	Elevação da renda do produtor, melhoria de índices zootécnicos e uso de tecnologias com potencial de mitigação da emissão de Gases do Efeito Estufa	Não descrito
Redução dos efeitos colaterais da produção pecuária	Green Deal. Common Agricultural Policy (CAP)	Aumento da sustentabilidade na produção animal	Redução de uso de pesticidas, fertilizantes e antibióticos, e aumento da agricultura biológica, áreas de diversidade e protegidas. Financiamento direto (UE) e indireto por fundos nacionais	Políticas tem atingido resultados positivos, em que pese a necessidade de ajustes	Políticas que atuem em todos os elos da cadeia produtiva

Fonte: Elaborado pelo autor

A nuvem de palavras (Figura 2) permite analisar, de acordo o tamanho de cada palavra, a repetitividade e importância em cada trabalho incluído na análise bibliométrica.

Figura 2. Nuvem de palavras ao término da revisão sistemática do resumo



Fonte: Elaborado pelo autor.

Conforme nuvem de palavras dos resumos dos trabalhos, percebe-se palavras vinculadas à política pública (public, policy, policies), produção (production) e objeto (livestock, cattle, animal), além de uma palavra que permeia tais temáticas (development).

Utilizando o software VOSviewer, com técnica de Visualização de Similaridades (Van Eck; Waltman, 2010), podemos analisar mapas baseados em distância, onde a relação entre um ou mais termos está na distância entre esses itens. Há ainda a possibilidade de se observar agrupamentos (clusters) de itens que se aproximam fortemente de uns e se distanciam de outros, conforme apresentado na Figura 3.

A interpretação que se faz é a existência de três grupos (clusters) cada qual com seus respectivos termos. Sintetiza-se no Quadro 6 os resultados encontrados:

Quadro 6. Clusters e respectivos termos

Agrupamento	Cor	Termos
1	Verde	Policy, governance, livestock
2	Vermelho	Deforestation, cattle, emissions
3	Azul	Intensification, lessons, rural credit

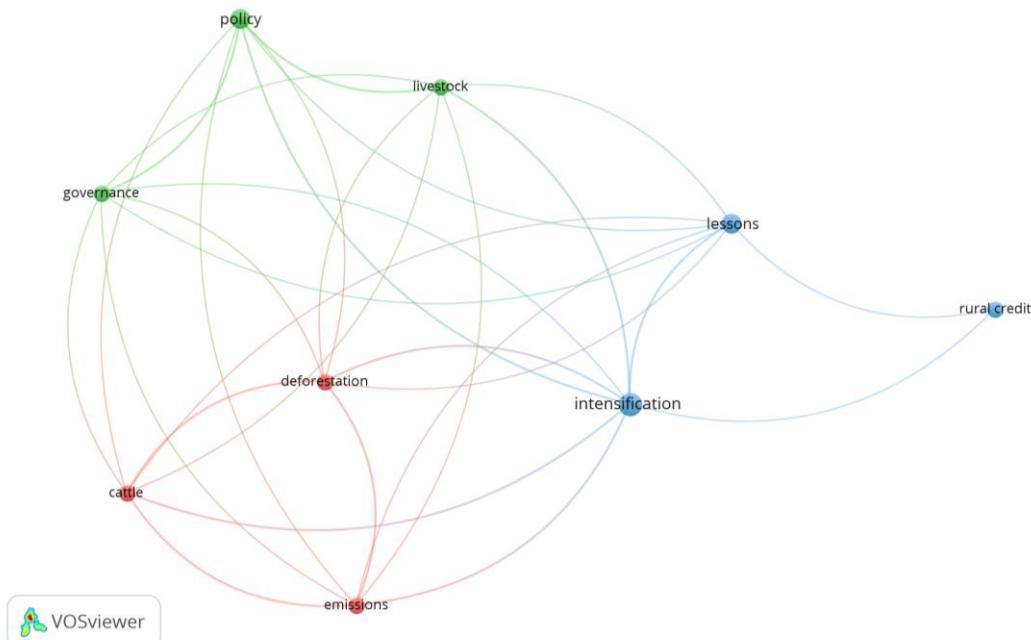
Fonte: Elaborado pelo autor.

O cluster verde é o processo pelo qual se busca modificar a situação. São políticas públicas (policy), a forma pela qual ela busca solução (governance) e o objeto como um todo (livestock). Pode-se denominar esse cluster como “política e programa”.

O cluster vermelho é aquilo que se pretende atacar. Os termos são o objeto (cattle) e questões nas quais as políticas públicas agem (deforestation, emissions). Desmatamento e emissão (de gases do efeito estufa, por exemplo) são itens combatidos pelas políticas. A presença de cattle (gado)

explica-se devido a produção poder acarretar desmatamento e emissão de gases. Pode-se denominar esse cluster como “fatores críticos de atenção”.

Figura 3. Acoplamento dos termos encontrados nas palavras-chave



Fonte: Elaborado pelo autor.

O cluster azul trata das consequências da aplicação das políticas públicas (cluster verde) nos fatores críticos de atenção (cluster vermelho). As políticas visam alterar determinada realidade e promovem efeitos colaterais – muitas vezes positivos. Dentre essas lições (lessons), percebeu-se que a pecuária acaba se intensificando (intensification) e que tal se deu pela disponibilização de crédito rural (rural credit). Pode-se denominar este cluster como “resultados de políticas públicas”.

Efetuada a revisão sistemática, percebe-se que há uma quantidade de estudos acerca da temática políticas públicas na pecuária de corte demonstrando a importância e necessidade deste campo de estudos.

5 CONCLUSÃO

A revisão sistemática pacificou a existência e a necessidade de políticas públicas para a bovinocultura de corte. Ademais, também identificou uma ocorrência típica no que tange às políticas públicas voltadas à atividade. Conforme Figura 3 e Quadro 6, que tratam do acoplamento das palavras-chaves e dos clusters identificados, as políticas públicas giraram em torno de dois eixos: desmatamento e emissão de gases do efeito estufa. Ambas as temáticas relacionadas ao meio ambiente.

Duas foram as ações decorrentes desses dois eixos: uma foi a mudança no manejo produtivo, com intensificação da produção; a outra foi a recompensa ou o meio para se atingir ao proposto pela política pública, o crédito rural.

Para melhor identificação das políticas públicas constantes nos trabalhos, os itens por elas abordados foram sintetizados na Figura 4. Os itens objetivo da política, meio de ação e resultado são independentes entre si, assim como os seus subitens.

Figura 4. Síntese das políticas públicas nos artigos elencados na revisão sistemática



Fonte: Elaborado pelo autor

Para analisar a Figura 4, registra-se que o somatório das quantidades não é necessariamente o total de artigos, tendo em vista que têm trabalhos analisam mais de uma política pública e possuem mais de um objetivo, instrumentos de ação e resultado, além de não existir, em alguns trabalhos, uma avaliação da política, não possuindo resultados diretos das ações analisadas/relatadas.

Nota-se que a questão ambiental domina as ações das políticas públicas, tanto como objetivo quanto como resultado. Já o instrumento mais utilizado para a consecução dos objetivos foi a concessão de crédito rural. Aumento da renda do produtor ou melhoria da produção (seja por modernização ou aumento da produção) não estava no escopo da maioria das políticas. Este um objeto de atenção para os gestores públicos, onde se pode encontrar a chave para uma política pública de maior impacto e maior duração.

Outro instrumento bastante utilizado são processos legais, como regulamentos, restrições, fiscalização e punições. Percebe-se o desejo das políticas públicas de não se envolverem diretamente

com os produtores: concede-se dinheiro, informa o arcabouço legal e os gestores da política aguardam que o resultado apareça. Quando não sai o planejado, culpa-se os produtores. O reflexo disso é que em apenas dois casos foi citada a existência de assistência técnica para os produtores dentro do bojo da política pública.

Ainda assim, em algumas situações houve melhoria na produção, seja por aumento da produção ou modernização – o que nem sempre gera aumento da renda do produtor. Mas essa melhora na produção não se dá como “fim” (não é objetivo da política), mas como consequência indireta dos ditames da política pública.

Restringindo o local dos artigos ao Brasil, tem-se que quatro trabalhos são deste país. E todos os artigos possuem em suas políticas públicas analisadas a proteção ambiental como objetivo e, como consequência indireta, a melhoria da produção, através de forte regulação e acesso a crédito, evidenciando um padrão nacional nas políticas públicas voltadas à pecuária de corte.

Assim, nota-se que os eixos propostos como hipótese de pesquisa – produtividade, qualidade, socioeconômico e ambiental – estão presentes nas políticas públicas identificadas na literatura acadêmica, de forma mais ostensiva, como objetivo (ambiental) ou como consequência de demais ações (produtividade, qualidade e socioeconômico).

Cabe aos gestores públicos a tarefa de explorar vertentes pouco observadas nas políticas aqui analisadas, buscando encontrar oportunidades de sucesso até hoje não alcançados. Políticas alicerçadas no aumento da renda do produtor, fornecendo suporte técnico é um caminho ainda a ser explorado, sem deixar de lado os sucessos com políticas de concessão de crédito voltadas à proteção/sustentabilidade ambiental. Tais apontamentos surgem como propostas de estudos futuros.

REFERÊNCIAS

- ABIEC - Associação Brasileira das Indústrias Exportadoras de Carnes. Beef Report 2025. Perfil da Pecuária no Brasil. [S.l.: S.n.]. Disponível em: <<https://abiec.com.br/publicacoes/beef-report-2025-perfil-da-pecuaria-no-brasil>>. Acesso em: 8 dez. 2025.
- AGUILAR-JIMÉNEZ, José Roberto et al. Adaptability of cattle-raising to multiple stressors in the dry tropics of Chiapas, Mexico. *Sustainability* (Switzerland), v. 11, n. 7, p. 1–21, 2019.
- BARDACH, Eugene. *A practical guide for policy analysis : the eightfold path to more effective problem solving*. [S.l.]: Sage, 2012.
- DU, Yuanyuan; GE, Ying; CHANG, Jie. Global Strategies to Minimize Environmental Impacts of Ruminant Production. *Annual Review of Animal Biosciences*, v. 10, p. 227–240, 2022.
- DYE, Thomas R. Mapeamento dos modelos de análise de políticas públicas. In: HEIDEMANN, F. G.; SALM, J. F. (Orgs.). *Políticas Públicas e Desenvolvimento*. Brasília-DF: Editora UnB, 2010. p. 99–129.
- EMBRAPA - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária. Qualidade da carne bovina. Disponível em: <<https://www.embrapa.br/qualidade-da-carne/carne-bovina>>. Acesso em: 31 jan. 2023.
- FAO - Food and Agriculture Organization of the United Nations. *World Food and Agriculture – Statistical Yearbook 2023*. Rome: FAO, 2023.
- FARAH, Marta Ferreira Santos. Administração pública e políticas públicas. *Revista de Administração Pública*, v. 45, n. 3, p. 813–836, 2011.
- IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. Produção da Pecuária Municipal - PPM. Rio de Janeiro: [S.n.]. Disponível em: <<https://biblioteca.ibge.gov.br/index.php/biblioteca-catalogo?view=detalhes&id=784>>. Acesso em: 22 maio. 2024.
- MAPA - Ministério da Agricultura Pecuária e do Abastecimento. Cadeia produtiva de carne bovina. [S.l.: S.n.]. v. 8
- PAGE, Matthew J. et al. PRISMA 2020 explanation and elaboration: Updated guidance and exemplars for reporting systematic reviews. *The BMJ*, v. 372, 2021.
- VAN ECK, Nees Jan; WALTMAN, Ludo. Software survey: VOSviewer, a computer program for bibliometric mapping. *Scientometrics*, v. 84, n. 2, p. 523–538, 2010.
- WANG, Chu; ZHANG, Jinbing; ZHOU, Wenneng. The effect of animal husbandry on economic growth: Evidence from 13 provinces of North China. *Frontiers in Environmental Science*, v. 10, n. January, p. 1–15, 2023.